

Volet d'Initiative Régionale Pyrénées Emplois et activités



Réunion de restitution, 17 juillet 2007

- *L'objectif du Volet d'Initiative Régionale est de réaliser une contribution mettant en valeur le rôle des projets locaux de développement générateurs d'emplois et d'activités dans le massif.*
- *Ces objectifs s'inscrivent dans les stratégies de Lisbonne et de Göteborg privilégiant la société de la connaissance et la compétitivité du territoire en Europe*
- *Cette contribution permettra d'appuyer la mise en œuvre des politiques contractuelles et des interventions sur le massif (Objectif Compétitivité régionale et emploi, CPER, convention de massif etc.) pour la période 2007 – 2013.*
- *Partant des bonnes pratiques identifiées sur le terrain (bottom – up) elle détermine des leviers d'amélioration du développement local en montagne*
- *Elle pointe notamment le rôle de la formation développement et ses enjeux de repositionnement*

- ❑ **1 - Une démarche bottom – up qui a consisté en :**
 - **une enquête auprès des acteurs locaux de développement à travers :**
 - ✓ 120 questionnaires (48 retours),
 - ✓ 33 entretiens, dont 23 avec des porteurs de projet et 10 avec des structures d'appui.
 - **3 séminaires régionaux**
 - ✓ Axat le 15 novembre 2006,
 - ✓ Ispoure le 21 novembre 2006,
 - ✓ Seix le 10 janvier 2007.

- ❑ **2 – Une exploitation et une mise en perspective des résultats de la démarche bottom – up**
 - ✓ un rappel des principales tendances à l'œuvre dans le massif
 - ✓ un bilan des dispositifs existants
 - ✓ un traitement et une indexation des résultats selon une double typologie thématique et problématique
 - ✓ une exploitation et une présentation des séminaires

❑ 3 – Elaboration d'une contribution

- ✓ *les champs d'intervention du développement local dans le massif pour l'emploi et l'activité*
- ✓ *les fonctions et les outils pour les mettre en œuvre avec les acteurs locaux du développement*

❑ Le VIR est donc constitué de trois rapports :

- ✓ *Rapport 1 : bilan du dispositif actuel et exploitation de la démarche bottom-up (entretiens et questionnaires)*
- ✓ *Rapport 2 : résultats des séminaires de travail*
- ✓ *Rapport 3 : Contribution*

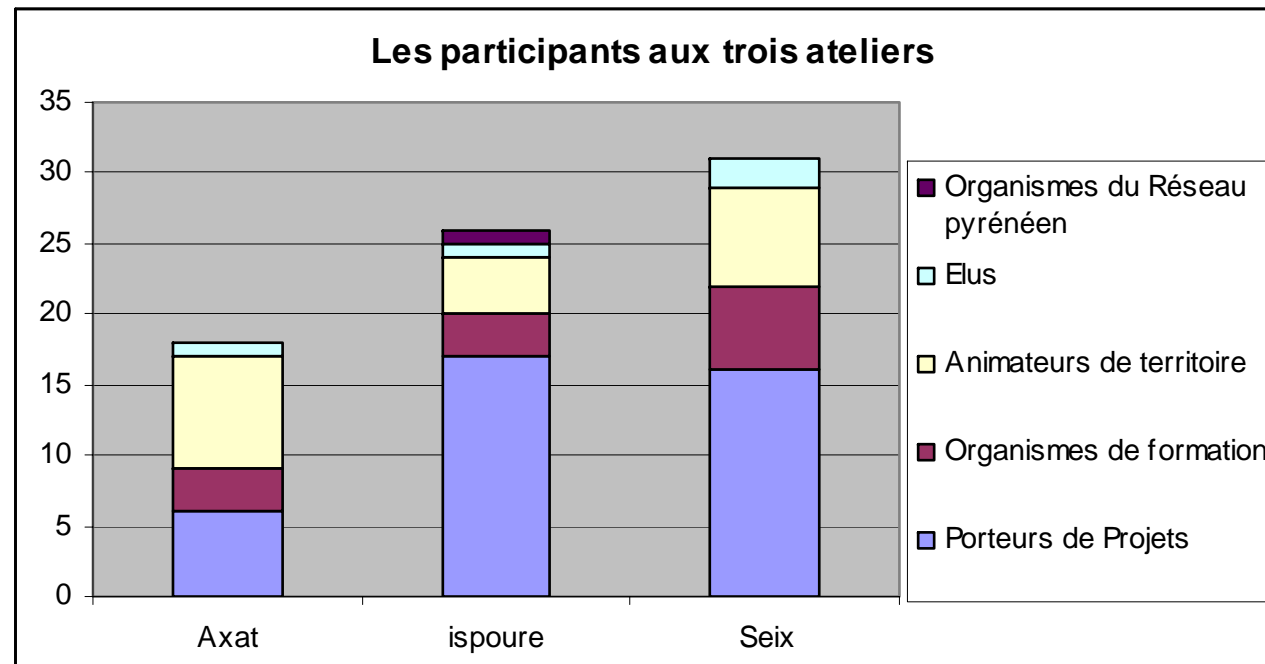
❑ Exploitation des entretiens et questionnaires

- ✓ *sur la base des entretiens et des questionnaires, une double typologie est réalisée :*
 - *Typologie thématique,*
 - *typologie problématique.*
- ✓ *Cette double typologie permet le classement et l'exploitation des résultats des entretiens et questionnaires*
 - *Exemple : La Balaguère*

projet : La Balaguère			
agriculture valorisation agro alimentaire			
tourisme loisirs culture	Identité pyrénéenne, coopération transfrontalière	organisation de randonnées, saisonnalité	Vente par internet
artisanat commerce			
services à la population			
insertion sociale		gestion des parcours professionnels	
ressources et energie			
tertiaire supérieur activités intellectuelles			
	patrimoine territorial	activités et l'emploi	accès aux services et marchés

Les résultats des ateliers

➤ les participants



➤ les principaux sujets abordés

	Séminaire d'Axat du 15 novembre 2006	Séminaire d'Ispoure du 21 novembre 2006	Séminaire de Seix du 10 janvier 2006
Principaux sujets abordés	Pluriactivité, Développement local, Saisonnalité de l'activité en montagne, Groupement d'employeurs, Intégration des projets individuels dans le territoire, Insertion, Accueil des nouvelles populations, Habitat, Gouvernance territoriale des projets, Identité du territoire, Réseau pyrénéen, Coopération transfrontalière, Suivi et évaluation des projets	Insertion développement, Activité en territoire de montagne (métier en montagne, métier de la montagne), Valeurs collectives et richesse économique, Création, transmission, reprises d'activité, Pluriactivité, Développement durable et TIC, Comité de pilotage, Formation développement et bonnes pratiques du développement local, Animation économie locale, Clusters territoriaux, Mise en réseau des acteurs	Parcours professionnels, Pluriactivité, Réseaux d'entrepreneurs, Diversification de l'économie en montagne, Classement des interventions sectorielles sur les territoires, Renforcement des capacités sectorielles sur les territoires, Veille prospective économique, Services publics de l'emploi, Echanges d'expérience et de bonnes pratiques, Appui aux projets locaux de développement, Animation du développement économique des territoires, Insertion développement, Dimension transfrontalière et coopération développement, Coopérations intermassifs

□ Séminaires d'Axat

➤ La pluriactivité

- ✓ *nécessité historique et économique sur le massif,*
- ✓ *des difficultés juridiques, financières et fiscales rencontrées par les pluriactifs,*
- ✓ *des dispositifs de simplification comme un guichet unique, des formations initiales bivalentes sont identifiées comme des solutions possibles.*

➤ La saisonnalité de l'activité

- ✓ *inhérente au massif, elle concerne essentiellement les domaines agricole et touristique,*
- ✓ *des modes de gestion de l'emploi particuliers, comme les groupements d'employeurs multisectoriels sont envisageables,*
- ✓ *ils permettent une gestion prévisionnelle efficace des emplois et des compétences et une fidélisation des actifs sur le territoire.*

➤ L'insertion

- ✓ *insertion professionnelle de publics en difficulté,*
- ✓ *insertion locale de nouveaux arrivants contribuant au dynamisme des territoires (conditions d'installation et de logement etc.)*

➤ L'habitat

- ✓ *rareté des logements saisonniers, locatifs ou sociaux, concurrence des résidences secondaires, inadéquation entre l'offre et la demande,*
- ✓ *mise en œuvre de programme de parcs locatifs, de logements de transition.*

➤ Projets et territoires

- ✓ *importance de l'interaction entre territoires (communauté de communes, pays...) et projets : suivi et évaluation des projets à long terme, articulation des projets entre eux, adéquation des projets à une stratégie de développement local etc.*
- ✓ *l'échelle massif est pertinente en termes d'échanges d'expériences intersectoriels, ou de coopération transfrontalière,*
- ✓ *les fonctions des organismes propres au massif et leurs actions doivent être mieux connues,*
- ✓ *un centre de ressources capable d'appuyer l'ingénierie des projets locaux et transfrontaliers serait utile.*

□ séminaire d'Ispoure

➤ **emploi et activité**

- ✓ distinction entre métiers de la montagne et métiers en montagne,
- ✓ valeurs collectives du territoire (identité, culture, tissu de lien social) contribuant à la viabilité économique des activités,
- ✓ spécificité agricole du Pays Basque nécessitant un accompagnement adapté (reprises/transmissions hors cadre familial etc.),
- ✓ importance de la pluriactivité, source de revenus supplémentaires et nécessitant appuis et formations spécifiques,
- ✓ la pluriactivité suppose la pluricom pétence et passe par l'exercice de différents savoirs cohérents,
- ✓ transmission des savoirs faire économiques locaux et des entreprises afin de pérenniser l'activité sur le territoire,
- ✓ les TIC peuvent être une source d'emplois et d'activités, notamment pour les micro-entreprises.

➤ **appui aux projets et aux territoires**

- ✓ rôle clef du Comité de Pilotage (formation développement) : ancrage territorial du projet, définition et dimensionnement pertinent, regard extérieur pour le porteur de projet, implication des élus etc.
- ✓ enjeu du passage de relais entre Comité de Pilotage et structures de développement du territoire (via les agents de développement),
- ✓ intérêt de la formation développement pour prendre en compte les spécificités des porteurs de projet et jouer un rôle de conseil et d'accompagnement,
- ✓ intérêt de la capitalisation des bonnes expériences de développement local.

➤ **animation du développement économique**

- ✓ structuration économique locale des territoires : clubs d'entrepreneurs, Partenariats Publics Privés locaux, clusters territoriaux...
- ✓ amélioration de la synergie des acteurs du massif pour une animation économique plus efficace des territoires (mise en réseau des agents de développement),
- ✓ soutien des projets locaux œuvrant pour le développement de la coopération transfrontalière,
- ✓ définition de critères environnementaux dans la sélection des projets à soutenir sur le massif.

□ Séminaire de Seix

➤ **Economie et territoire**

- ✓ *intérêt de la pluriactivité, consubstantielle à l'économie montagnarde,*
- ✓ *sensibilisation et information des actifs sur les modalités de la pluriactivité : formations bi qualifiantes, formation initiale, parcours professionnel pluriactif et pluricompétent, solutions juridiques et fiscales...*
- ✓ *structuration de réseaux d'entrepreneurs permettant de développer les échanges d'expérience et de compétence,*
- ✓ *adaptation de l'économie aux spécificités montagnardes : saisonnalité, TIC (e-commerce), adaptation des services à l'éloignement et la faible densité (tournées de commerçants, maintien de commerces et services de proximité...), professionnalisation des porteurs de projet,*
- ✓ *amélioration des interventions sur le territoire autour de l'emploi et de l'activité (chambres consulaires, administrations, communautés de communes, Pays...),*
- ✓ *gestion prévisionnelle améliorée des emplois et des compétences, à l'échelle des bassins d'emplois : détection et capitalisation des besoins et des ressources en emplois, les services publics locaux de l'emploi, maisons communes de l'emploi.*

➤ **appui aux projets locaux de développement,**

- ✓ *le Comité de Pilotage (formation développement) constitue un outil bénéfique pour la réussite d'un projet : ancrage territorial, adéquation entre projet et territoire... une implication accrue des élus est nécessaire,*
- ✓ *animation économique : veille économique, création de réseaux d'entrepreneurs locaux, sensibilisation des élus aux stratégies de développement économique...*
- ✓ *insertion des publics spécifiques dans l'économie locale en prenant garde à la viabilité économique des projets.*

➤ **Enjeux et perspectives pour le massif**

- ✓ *la dimension transfrontalière doit rentrer dans une nouvelle phase : coopération développement et réalisation de projets locaux transfrontaliers (approche pragmatique et ascendante de la coopération),*
- ✓ *coopérations intermassifs,*
- ✓ *meilleure valorisation économique des ressources naturelles et développement durable au niveau local (énergie hydrique, bois énergie, éco construction...),*
- ✓ *évolution du positionnement de la formation développement afin de contribuer au renouvellement de la politique de montagne.*

□ Contexte

➤ *Des politiques territoriales en mutation :*

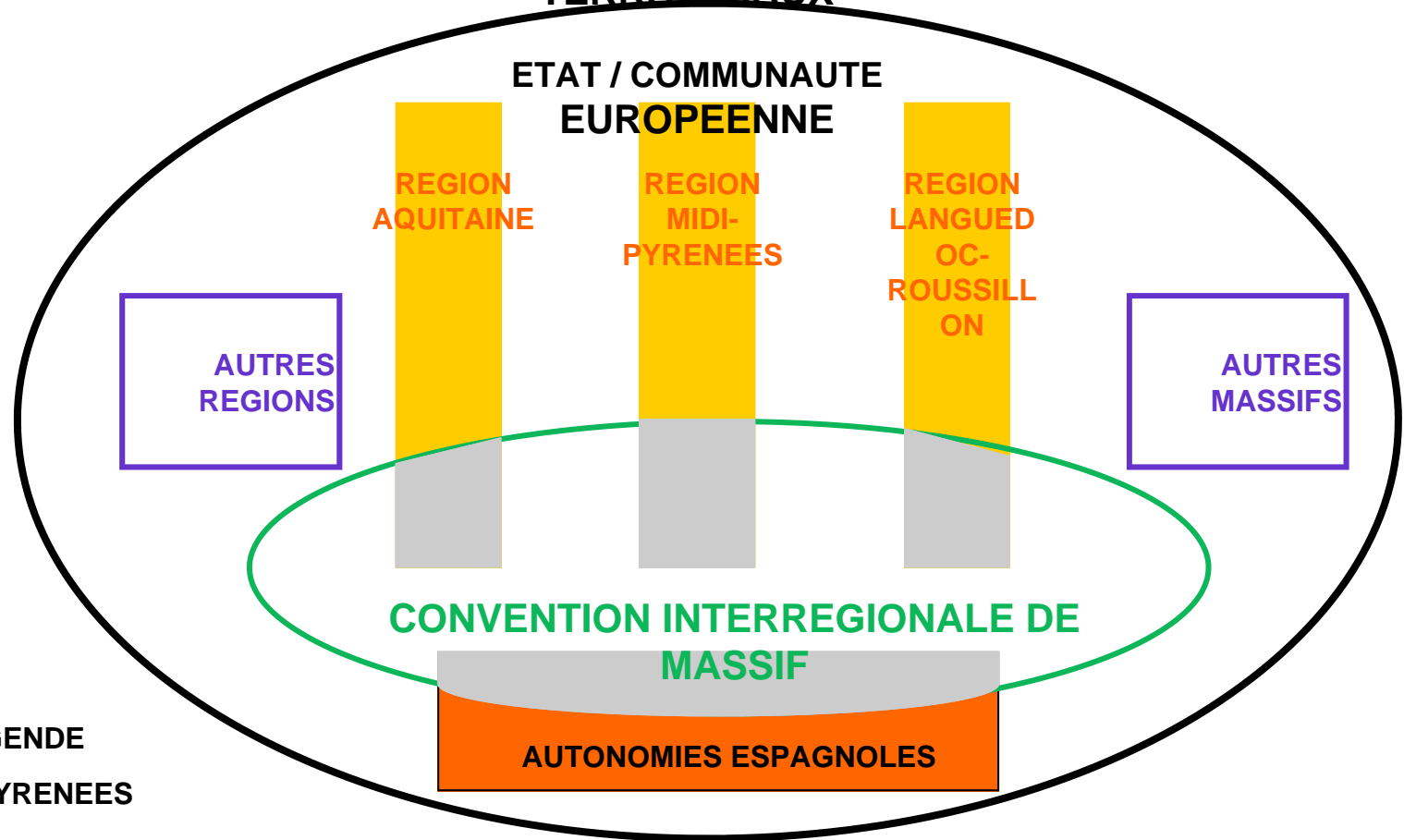
- ✓ *Une opportunité : la montée en puissance des «territoires de projets» et l'émergence de **nouveaux modes de gouvernance**,*
- ✓ *Un risque : une dilution de la spécificité massif.*

➤ *Les projets locaux de développement : un vecteur d'emplois et d'activités dans le massif*

□ un double enjeu :

- *assurer la prise en compte des spécificités du massif dans les politiques générales et permettre une déclinaison locale efficace de celles-ci,*
- *appuyer les territoires locaux et les porteurs de projets dans leurs initiatives de développement local.*

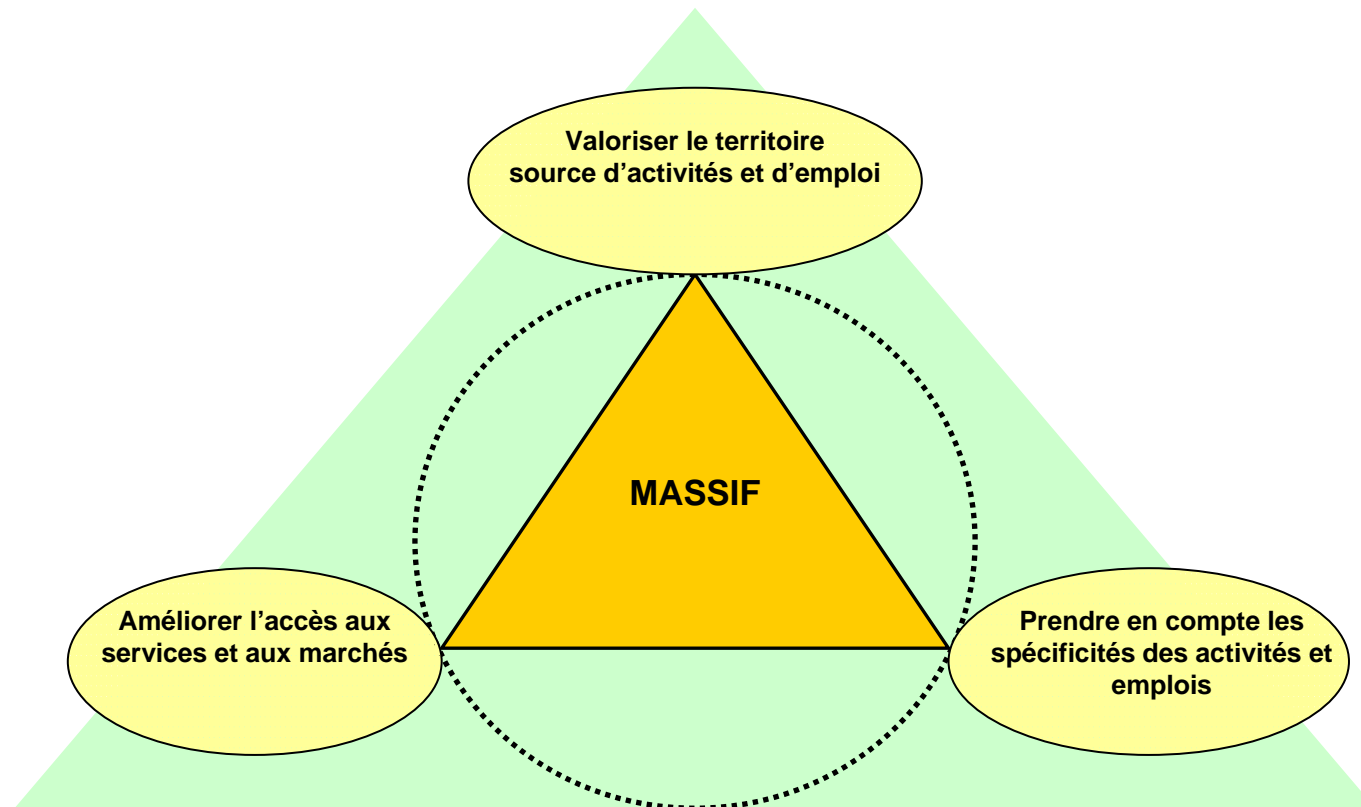
LE PROJET VIR PYRENEES ET LES DIFFERENTS NIVEAUX TERRITORIAUX



LEGENDE

VIR PYRENEES

□ trois enjeux pour le développement local dans le massif



□ Enjeu 1 – Valoriser le territoire, source d'activités et d'emplois dans le massif

✓ *Le patrimoine territorial : ressource clef des Pyrénées*

➤ 1.1 Préserver et valoriser le territoire

✓ *un patrimoine naturel et culturel riche et varié potentiellement plus fragile et menacé que dans d'autres espaces*

✓ *un gage d'identité, d'attractivité et de développement économique*

✓ *des projets locaux contribuant à sa préservation et sa valorisation*

✓ *Types d'intervention :*

▪ *démarches de planification, politiques d'aménagement adaptées aux conditions des territoires de montagne*

▪ *mise en valeur et préservation des paysages et des milieux remarquables, du patrimoine architectural, des cultures locales*

➤ 1.2 Promouvoir la qualité environnementale et valoriser les énergies renouvelables

- ✓ la qualité environnementale contribue à la préservation et à la valorisation d'un environnement souvent fragile et remarquable
- ✓ un capital de ressources naturelles valorisable pour la production d'énergie (hydrauliques, solaires, éoliennes, biomasse)
- ✓ potentiel d'emplois et de diversification des compétences
- ✓ Il s'agit de promouvoir dans les projets locaux :
 - Usage des énergies renouvelables et économies d'énergie, microprojets de production d'énergie, développement de la HQE etc.

□ 1.3 Promouvoir le territoire

- *faire de l'identité et des spécificités du massif des ressources pour son développement dans un contexte de concurrence accrue des territoires*
- *renforcer une identité pyrénéenne vivante et créatrice de richesse*
- *Les projets locaux peuvent contribuer aux démarches suivantes :*
 - ✓ *marketing territorial sur le plan économique*
 - ✓ *Promotion touristique,*
 - ✓ *structuration et animation du tissu économique local (« clusters territoriaux »),*
 - ✓ *stratégies d'image*
 - ✓ *labellisation des produits locaux,*
 - ✓ *structuration et animation d'une offre touristique locale territorialisée*

□ Enjeu 2 – Mieux prendre en compte les spécificités des activités et emplois en massif

- ✓ *des spécificités et contraintes géographiques particulières aux activités dans le massif : faible densité, ressources humaines rares, éloignement, enclavement, rigueur climatique, saisonnalité etc.*
- ✓ *Une économie de déplacements*

➤ 2.1 Promouvoir et accompagner les activités de montagne

- ✓ *des activités propre à la montagne (agriculture et élevage de montagne, tourisme en montagne etc.)*
 - *activités traditionnelles de montagne*
 - *Activités accompagnant le tourisme d'été et d'hiver*
- ✓ *maintenir et développer ces activités spécifiques au massif par les projets locaux :*
 - *promotion et renouvellement des activités traditionnelles*
 - *structuration et la reconnaissance des activités plus récentes*
 - *transmission et la structuration des savoir faire et des compétences*

➤ 2.2 Promouvoir et accompagner les activités en montagne

- ✓ des activités génériques déclinées de manière spécifique au contexte montagnard (artisans, services collectifs etc.)
- ✓ appuyer et valoriser les activités en montagne afin de renforcer leur viabilité économique et un tissu économique local porteur d'emploi et d'activité

➤ 2.3 Gérer la saisonnalité et la pluriactivité

- ✓ les variations saisonnières du niveau d'activité rendent nécessaire la combinaison d'activités différentes pour assurer un revenu stable
- ✓ La pluriactivité et la pluricom pétence des actifs et des entreprises est nécessaire
- ✓ Les initiatives locales possibles sont :
 - l'accompagnement des actifs, l'accompagnement des entreprises
 - structuration et dynamisation des bassins d'emploi locaux

➤ 2.4 Accompagner les très petites entreprises (TPE)

- ✓ *Un tissu dense de TPE constituant un vecteur d'emploi endogène*
- ✓ *un enjeu de création, de maintien et de transmission de TPE*
- ✓ *Des interventions en matière de :*
 - *accompagnement de la création, transmission et reprise des TPE,*
 - *animation du tissu économique local,*
 - *appui à l'investissement des entreprises locales,*
 - *structuration de filières ou de micro filières.*

- ❑ **Enjeu 3- Améliorer l'accès aux marchés et services pour les entreprises et populations du Massif**
 - ✓ *Une géographie spécifique nécessitant une organisation territoriale adaptée pour assurer un accès optimal aux services*
 - ✓ *Enjeu d'assurer un niveau de service optimal en combinant concentration des services à différents niveaux de centralité et accessibilité de celles-ci.*
 - ✓ *permettre synergies et complémentarités entre montagne et vallée ainsi qu'entre massif et piémont.*
 - ✓ *éviter la spécialisation excessive des territoires de montagne dans des fonctions touristiques et résidentielles et la concentration de l'activité dans les basses vallées et les piémonts*
 - ✓ *Il s'agit ainsi de contribuer à travers les projets locaux à :*
 - *l'organisation des marchés et services au sein du massif,*
 - *l'accès aux marchés et aux services hors massif*
 - *la valorisation des flux saisonniers fréquentant le massif*

➤ 3.1 Renforcer le maillage des services à la population en lien avec l'offre des villes de piémont

- ✓ *permettre un maillage de service optimal à la population et aux entreprises en :*
 - *renforçant l'offre locale de services en articulant proximité, qualité et viabilité,*
 - *améliorant les conditions d'accès aux services des villes de piémont par des articulations villes de piémonts / territoires de massif*
- ✓ *Des interventions envisageables en matière de :*
 - *définition de stratégies territoriales de services*
 - *appui à l'établissement de **coopérations entre territoires de massif et villes de piémont***
 - *renforcement de la **viabilité des services locaux***
 - ***valorisation des TIC***

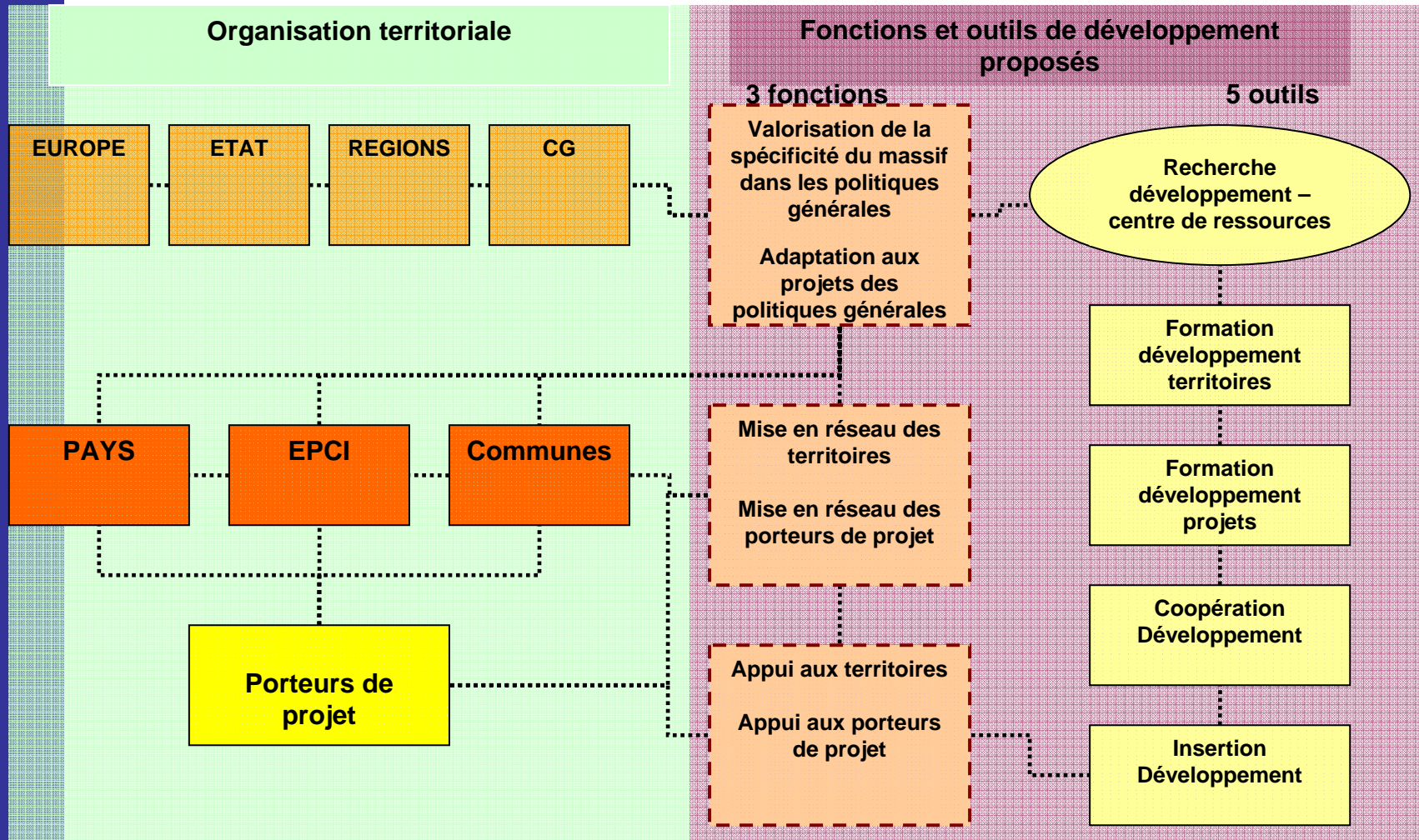
➤ 3.2 Renforcer l'accès aux marchés hors massif

- ✓ Un marché local limité
- ✓ Compenser la faiblesse ou les variations saisonnières du marché local par une articulation aux marchés extérieurs
- ✓ Des interventions envisageables en matière de :
 - Développement de la VPC, valorisation des TIC dans l'accès aux marchés.

➤ 3.3 Valoriser les marchés locaux et les fréquentations touristiques

- ✓ Un marché local s'appuyant sur l'économie résidentielle et les flux touristiques
- ✓ Des interventions envisageables en matière de :
 - Appui aux circuits courts de commercialisation, valorisation des marchés locaux, intégration des productions locales dans les produits touristiques.

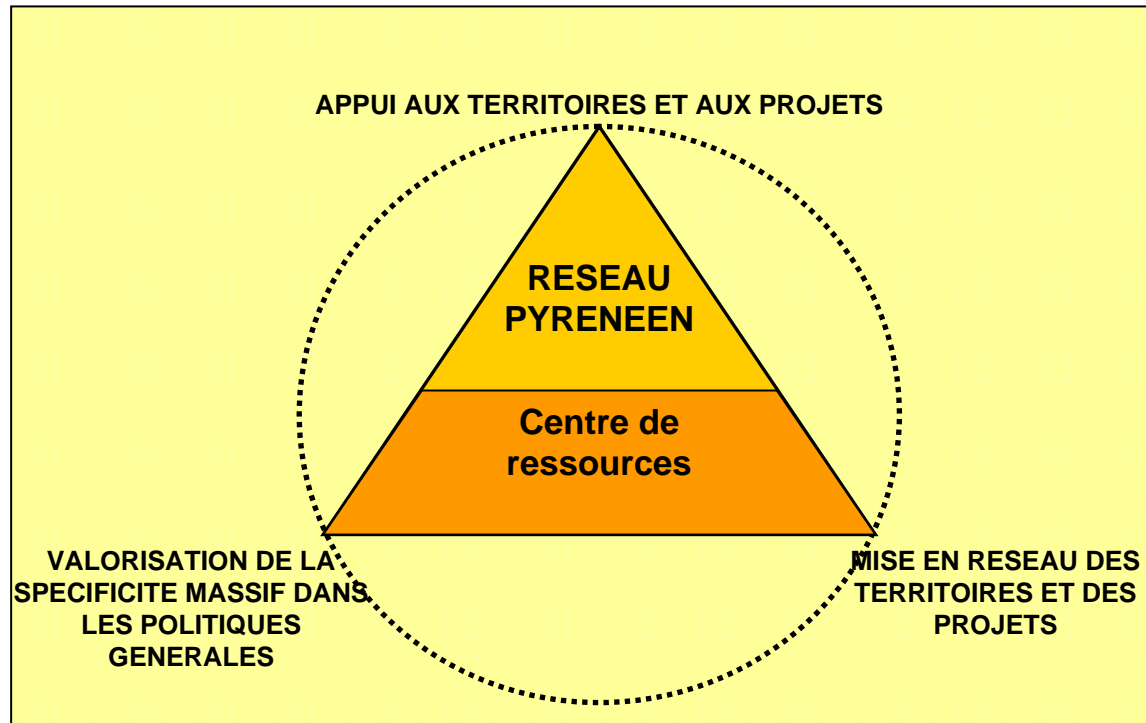
Organisation du Massif et propositions d'outils à mettre en œuvre



- ❑ Le dispositif ADEPFO peut ainsi se voir doter de trois fonctions :
 - *fonction 1 : l'appui aux territoires et aux projets,*
 - *fonction 2 : la mise en réseau des territoires et des projets,*
 - *fonction 3 : la valorisation de la spécificité massif dans les politiques et projets.*

- ❑ Ces fonctions sont susceptibles d'être mises en œuvre à travers cinq outils :
 - *outil n°1 : la formation développement pour les porteurs projets locaux,*
 - *outil n°2 : la formation développement au service des territoires,*
 - *outil n°3 : la coopération développement,*
 - *outil n°4 : l'insertion développement,*
 - *Outil n°5 : un centre de ressources pour le développement local en massif (recherche développement).*

□ Trois fonctions d'appui au développement local



❑ fonction 1 : L'appui aux territoires et aux projets

- *un soutien aux territoires dans leurs initiatives de développement local, notamment dans l'appui aux projets locaux de développement générateurs de valeur ajoutée,*
- *un soutien ciblé à des projets locaux de développement au caractère complexe ou innovant et présentant un intérêt pour l'ensemble du massif.*

- **Ce soutien passe par :**
 - ✓ *La définition de sessions de formation développement à destination des territoires et des porteurs de projet.*
 - ✓ *La sollicitation pour le bénéfice du projet ou du territoire des dispositifs appuyant le développement du massif (Etat, Régions, départements, acteurs sectoriels etc.)*

- ❑ **fonction 2 : La mise en réseau des territoires et des projets**
 - *Mise en réseaux des territoires et des porteurs de projet intervenant dans le développement local*
 - *Il s'agit d'exprimer les intérêts du massif, d'y adapter les politiques générales, d'améliorer les projets locaux en partageant idées et expériences*

 - **Deux types de réseaux sont mis en place :**
 - ✓ *réseau des acteurs du développement local des territoires (agents de développement des intercommunalités et pays, élus etc.) constituant un **forum du développement des territoires pyrénéens***
 - ✓ *réseaux des porteurs de projets locaux de développement sur une base de filière constituant des **forums thématiques (échanges d'expériences et valorisation des bonnes pratiques)***

- ❑ **fonction 3 : La valorisation de la spécificité massif dans les politiques générales**
 - *Le réseau pyrénéen est en position d'interface entre les acteurs du développement local et les institutions*
 - *Il contribue à un développement du massif mieux ajusté, plus dynamique et générant plus de valeur ajoutée.*

 - *Il s'agit ainsi de :*
 - ✓ *renforcer la prise en compte de la spécificité du massif dans les politiques contractuelles ou territoriales (Objectif 2, CPER,) et dans les politiques sectorielles (emploi, développement économique, formation professionnelle etc.)*
 - ✓ *mobiliser les territoires locaux du massif pour prendre en main leur développement et solliciter les crédits des politiques sectorielles ou contractuelles.*

❑ Cinq outils au service du développement du massif

<p>OUTIL N°1</p>	<p>Formation développement projets</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Accompagnement ciblé des projets locaux de développement en complémentarité des interventions des territoires ➤ Soutien aux pratiques innovantes, aux projets complexes et valorisation de la dimension massif. ➤ Mise en cohérence de l'appui aux projets sur le massif ➤ Association des territoires au suivi
-----------------------------	---	--

❑ types d'intervention :

- ***renforcement des stratégies et critères d'intervention de la formation développement,***
- ***Renforcement du comité de pilotage,***
- ***Suivi du projet et valorisation de son évaluation,***
- ***Mise en réseau des porteurs de projets.***

<p>OUTIL N°2</p>	<p>Formation développement territoires</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Accompagnement des territoires (EPCI, Pays, communes...) dynamisant leurs interventions ➤ Appui à la mise en place d'outils et de stratégies de développement local ➤ Renforcement des capacités des territoires à l'appui aux projets locaux ➤ Contribution à une organisation territoriale du massif homogène et performante
-------------------------	---	---

❑ Types d'intervention :

- *Mise en réseau des territoires,*
- *Formation développement pour les agents de développement et élus,*
- *Création de «clusters» territoriaux ou systèmes territoriaux de qualité*

<p>OUTIL N°3</p>	<p>Coopération Développement</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤Accompagnement des projets et des territoires dans leur ouverture à des échelles élargies (transfrontalières, transnationales, interrégionales) ➤Articulation des projets / territoires locaux dans des réseaux plus globaux permettant des apports ➤Dynamisme et innovation à travers les apports d'expériences extérieures et les échanges
-------------------------	----------------------------------	---

□ Types d'intervention

- *Appui aux projets locaux de coopération et aux territoires,*
- *Mise en place de réseaux thématiques pyrénéens transfrontaliers,*
- *Appui aux stratégies d'ouverture des territoires.*

OUTIL N°4	Insertion Développement	➤ Appui à l'inclusion sociale par l'économie locale ➤ Insertion de publics spécifiques à travers des projets locaux économiquement viable confortant un parcours d'insertion
----------------------	------------------------------------	---

□ Types d'intervention

- *Sensibilisation des territoires et des porteurs de projets,*
- *Accompagnement des porteurs de projet en insertion,*
- *Mise en place de projets spécifiques d'insertion,*
- *Mise en réseau des acteurs.*

OUTIL N°5	Recherche développement – centre de ressources	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Capitalisation, valorisation et diffusion de l'innovation territoriale par la recherche développement ➤ Recueil des bonnes pratiques, évaluation et des projets pilotes ➤ Soutien opérationnel à la mise en réseau des acteurs locaux du développement (territoires, porteurs de projets, institutions etc.)
------------------	--	--

□ Types d'intervention :

- *Développement d'un site internet d'appui,*
- *Repérage, traitement et diffusion des bonnes pratiques,*
- *Evaluation des projets, valorisation et diffusion des résultats des évaluations (capitalisation)*
- *Mise en place de projets pilotes afin de tester contenus et méthodes.*

5 outils de développement en appui aux programmes institutionnels et aux projets

